

提升苏陕协作新高度 奋力走共同富裕之路

杭海

习近平总书记在中央财经委员会第十次会议上指出：“共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。”东西部协作是国家实施区域协调发展、协同发展、共同发展的大战略，也是实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。深入推进东西部协作工作，是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。“十三五”期间，在苏陕协作的大力助推下，陕西全省 56 个贫困县、6452 个贫困村和 79.18 万户、229.88 万建档立卡贫困人口全部完成脱贫退出，历史性地解决了绝对贫困和区域性整体贫困问题。今年是“十四五”开局之年，也是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起始之年，苏陕协作的新航程，正从此刻拔锚起航、乘风前行。

坚持服务全国大局，体现江苏责任担当。2020 年苏陕两省在国家脱贫攻坚战收官之年考核中实现了共创“双优”，江苏省对口帮扶陕西省工作队获得了全国脱贫攻坚先进集体荣誉称号，并作为江苏省先进集体代表在人民大会堂接受党和国家领导人的颁奖。结对机制不断完善。苏陕两省建立起高层引领的全方位、多层次、常态化协作机制。2017 年以来，江苏党政代表团 5 次赴陕，陕西党政代表团 4 次来江苏进行考察、座谈交流，共商两省对口帮扶协作大计。江苏 52 个经济较强的县（市、区）与陕西 56 个原国家级贫困县（区）建立对口帮扶协作关系，实现了与陕西结对帮扶全覆盖。产业协作亮点纷呈。坚持把发展贫困地区产业作为苏陕协作的首要任务，积极采取土地流转、注资入股等举措，强化与贫困群众的利益联结。江苏省级财政五年累计投入帮扶资金 99.44 亿元，五年来引导 537 家江苏企业到陕西投资，培育壮大了安康毛绒玩具、汉中纺织服装等一批集聚产业。2020 年 4 月 20 日，习近平总书记到柞水县考察时，点赞了把“小木耳”办成了富民“大产业”的苏陕协作项目。人才交流持续深化。江苏先后选派 415 名党政干部、4405 名专业技术人员来陕挂职帮扶，陕西先后选派 1552 名党政干部和 12665 名专业技术人员赴江苏挂职学习。劳务协作进展顺利。五年共举办劳务协作培训班 700 余期，帮助陕西 66872 名贫困人口实现就业。积极招引并培育劳动密集型、生态友好型“扶贫车间”和“社区工厂”，让贫困群众更好实现了家门口就业。2020 年 4 月 21 日习近平总书记到陕西省平利县老县镇锦屏社区考察时，对“山上兴产业，山下建社区，社区办工厂”的扶贫发展思路给予了肯定。消费帮扶深入推进。大力推进“陕货进苏”“苏企入陕”，陕西农特产品加快进入江苏、走向长三角。社会帮扶全面展开。积极推进“万企帮万村”精准扶贫行动，江苏与陕西企村结对 201 个，社会组织结对 51 个，校校结对 369 所，医院结对 142 家。

坚持帮扶协作不松劲，谱写共同富裕新篇章。习近平总书记指出：“让人民生活幸福是‘国之大者’。全面推进乡村振兴的深度、广度、难度都不亚于脱贫攻坚，决不能有任何喘口气、歇歇脚的想法，要在新起点上接续奋斗，推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。”要进一步统一思想、明确方向、把握规律，以坚定有力的实际行动持续做好苏陕协作工作。江苏将继续履行好帮扶责任，保持现有帮扶政策、资金支持、干部人才赴陕力量总体稳定，接续助力推动脱贫地区乡村全面振兴。按照两省政府今年签订的协议，江苏向陕西省选派 145 名挂职干部、1008 名专业技术人员，陕西省向江苏省选派 200 名挂职干部、1050 名专业技术人员。江苏财政援助资金 25.312 亿元，帮助陕西省 1.565 万名农村劳动力、0.765 万名脱贫人口实现劳务协作转移就业。江苏省 52 个县（市、区）与陕西省 56 个脱贫县继续开展结对协作，广泛动员社会力量参与陕西省巩固脱贫攻坚成果和乡村振兴，积极引导企业到陕西省开展产业合作。江苏采购、销售陕西省消费帮扶产品 4 亿元。从党的十九大报告提出到本世纪中叶“全体人民共同富裕基本实现”，到党的十九届五中全会明确 2035 年“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”，再到中央财经委员会第十次会议强调“坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕”，党中央一系列顶层设计明确了时间表、路线图和任务书。通过强化苏陕协作，推进协作地区共同富裕，顺应人民群众对美好生活的新期待，彰显了社会主义制度的优势。

坚持开创新局面，着力推进大协作。今年以来，省苏陕工作队认真落实省委省政府对苏陕协作工作的部署要求，立足新发展阶段，努力拓展协作宽度、深度和持久度。强化劳务协作促就业。广泛开展苏陕劳务对接，实施政府、人力资源机构、用工

企业多方联动，务实推进两省劳务协作。一方面，持之以恒做好陕西籍劳动力赴江苏异地就业，有效保障陕西籍在苏务工人员稳岗就业。另一方面，因地制宜开发就近就业岗位，着力加强移民搬迁集中地苏陕协作社区工厂建设，努力开发更多就近就地就业岗位。创新消费协作内循环。把陕西在农业产业资源上的优势与江苏及长三角庞大的消费市场需求和成熟的外销渠道紧密结合起来，积极推动陕西在江苏的专柜专馆专区建设，加强产供销对接，助力协作地区企业创品牌、江苏人民享口福。深化产业合作谋长远。协助陕西脱贫地区加强农业新品种引进、农特产品生产管理标准的制定及品牌打造，进一步培育壮大猕猴桃、中药材、食用菌、核桃、红枣、小杂粮等特色产业，不断彰显“陕牌”农产品的影响力。继续做优做强安康毛绒玩具、汉中纺织服装产业，推动铜川铝产业、咸阳中医药产业发展，着力以市场化手段积极引导江苏企业延长补强对口协作地区产业链，不断增强协作地区“造血”功能。共同打造苏陕中药产业链，带动两省中医药产业可持续的蓬勃发展。

坚持“强富美高”与“追赶超越”同频共振，共同提升苏陕协作新高度。陕西正处在“追赶超越”的关键时期，江苏正扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，进一步深化两省间的区域合作，形成参与国际竞争的新优势，应成为东西部协作的重点。靶向发力提高东西部协作的精准度。陕西省农业、旅游、油气、煤炭资源丰富，市场腹地优势明显，江苏拥有实体经济、对外开放、科技创新等方面优势，处在加快转型的重要关口，两地有极大的经济互补性、合作互利性。苏陕两地在乡村振兴、东西双向开放通道、新型基础设施建设、公共卫生体系、生态环境治理、科教人才文旅等方面合作空间十分广阔，需要精准发力、久久为功。同频共振打通产业链的高质量链接。突出产业耦合和优势互补，陕西积极承接江苏产业梯度转移，促进江苏人才、技术、资金、信息、市场等优势与陕西脱贫地区土地、厂房、劳动力等资源优势有效衔接，推动两省产业高质量协作发展。充分发挥江苏工程机械、物联网等 13 个先进制造业集群和战略性新兴产业方面的集聚优势，以及陕西在能源化工、装备制造、电子信息等领域的基础优势，培育壮大一批两地优势产业企业，助推脱贫地区经济发展，助力脱贫地区群众受益，着力推进苏陕协作从产业帮扶到产业融合的转变。更宽领域更深层次提升协作新高度。“十四五”苏陕协作的重点任务是深入实施国家乡村振兴战略，扎实推进西部大开发。为此，应充分发挥两省比较优势，加强特色农业、文旅、外经贸、科技、能源等产业合作，促进两省科技教育文化医疗载体平台的共建共享，深化苏陕两省干部人才交流和培养工作，完善两省政府部门间、地区、行业、产业、企业间工作协商推进机制，共同提升苏陕协作的新高度。